



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไพร

ที่ ตง.๗๒๗๐๑/๘๒ วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการฝึกอบรมโครงการอบรม กรณีศึกษาความผิดพลาดวินัย ๑๘ฐาน ความผิด ที่พนง.และผู้บริหารฯ

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไพร

ตามที่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไพร ได้อนุมัติให้ข้าพเจ้านางสาวทิพย์วรรณ วรรณะ ตำแหน่ง ปลัดอบต. ระดับ ๘ เข้าร่วมอบรม (ตามคำสั่งที่ ๖๑๒/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๑) เข้ารับการอบรม หลักสูตร กรณีศึกษาความผิดพลาดวินัย ๑๘ ฐาน ความผิด ที่พนักงานส่วนท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นต้องรู้ และความรับผิดชอบต่อผลของการปฏิบัติหน้าที่ราชการทุกตำแหน่ง อบต. แนวคำวินิจฉัยคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองและคำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่เกี่ยวข้อง ณ โรงแรมบีพี ทาวเวอร์ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา

โดยที่ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐ ซึ่งกำหนดให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรม จัดทำรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรม เสนอผู้มีอำนาจอนุมัติตามข้อ ๙ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันเดินทางกลับถึงสถานที่ราชการ จึงขอสรุปสาระสำคัญ รายงานท่านดังนี้

ในการเข้าร่วมอบรมดังกล่าวมีสาระสำคัญสรุปโดยสังเขป ได้ดังนี้

วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๒

รับฟังการบรรยายเรื่อง “ความรับผิดชอบต่อผลของการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” โดยนายพีรพงศ์ ทองคำ นิติกรชำนาญการ จากสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑.กรณี สตง. ชี้มูลความผิด (รายงานการตรวจสอบสืบสวน)

มาตรา ๘๕ (ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติ ครม. หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการ ถ้าก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจที่ไม่เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการเงินการคลัง ให้ผู้ว่าการแจ้งให้ผู้รับตรวจพิจารณาดำเนินการเพื่อให้มีการชดเชยค่าเสียหายแก่รัฐหรือหน่วยรับตรวจหรือดำเนินการทางวินัยแล้วแต่กรณี แจ้งผู้ว่าการทราบ

มาตรา ๘๖ ถ้าไม่ดำเนินการตามที่ผู้ว่าการกำหนดตามมาตรา ๘๕ หรือ ๘๕ โดยไม่มีเหตุผลสมควร ผู้ว่าการจะเสนอคณะกรรมการให้ลงโทษทางปกครองแก่ผู้รับตรวจผู้นั้นก็ได้

มาตรา ๘๘ โทษทางปกครอง มีดังต่อไปนี้

(๑)ภาคทัณฑ์

(๒)คำหนิโดยเปิดเผยต่อสาธารณชน

(๓)ปรับทางปกครอง (ปรับเงินเกินเงินเดือน ๑๒ เดือนของผู้ถูกลงโทษมิได้

หากเป็นกรณีที่ สตง.ชี้มูลตามข้อ ๑๐๓ ของระเบียบ มท. ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินของ อบต. พ.ศ.๒๕๔๗

ให้ อบต.ชี้แจงข้อเท็จจริง หาก สตง. ยืนยันว่าไม่มีเหตุผลหักล้าง ให้ อบต. ชี้แจงเหตุผลและรายงาน ผวจ. ภายใน ๑๕ วัน นับแต่ได้รับรายงานจาก สตง. จากนั้น ผวจ. แจ้งผลการวินิจฉัยภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับรายงานจาก อบต. และ อบต.จะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของ ผวจ.ให้ปฏิบัติให้เสร็จสิ้นภายใน ๔๕ วัน

การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด
มีเหตุอันควรเชื่อว่าความเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ (นส.มท. ๐๓๑๓.๖/ว๒๐๙๒ ลง
วันที่ ๑ ก.ค. ๒๕๕๐) องค์ประกอบ

กรรมการจำนวนไม่เกิน ๕ คน

กำหนดวันแล้วเสร็จ

กระทรวงการคลัง ประกาศกำหนดจำนวนความเสียหาย/ผู้แทนหน่วยงานร่วมเป็นกรรมการ
กรณีร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการ

ข้อ ๑๐ เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐทำความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง

ข้อ ๑๑ หน่วยงานของรัฐมากกว่าหนึ่งแห่งได้รับความเสียหาย เกิดการทำละเมิดของเจ้าหน้าที่
หลายหน่วยงาน

หน้าที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

๑ กรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมด (ข้อ ๑๓)

๒ ประธานไม่อยู่ให้เลือกกรรมการคนใดคนหนึ่งทำหน้าที่แทน

๓ มติที่ประชุมถือเสียงข้างมาก/ไม่เห็นด้วยให้ทำความเห็นแย้งไว้ (ข้อ ๑๔)

๔ ตรวจสอบข้อเท็จจริง รวบรวมพยานหลักฐานพยานบุคคล/ผู้เชี่ยวชาญ

๕ ตรวจสอบเอกสาร/วัตถุ/สถานที่

๖ ต้องให้โอกาสแก่ผู้เสียหายชี้แจง (ข้อ ๑๕)

๗ เสนอความเห็นให้แก่ผู้แต่งตั้งพิจารณา โดยมีข้อเท็จจริง/กฎหมาย/พยานหลักฐาน (ข้อ ๑๖)

ประเภทการสอบสวนที่พบบ่อย

๑ กรณีทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน

๒ เบิกจ่ายเงินโดยทุจริต

๓ กรณีไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ

๔ กรณีอุบัติเหตุ

ยกตัวอย่าง ส่วนใหญ่คือ ผ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับการจราจร หรือ ผ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับการจราจร
และมีเหตุปัจจัยภายนอกประกอบด้วย หรือ ผ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับการจราจรและคู่กรณีมีส่วนร่วมอยู่ด้วย

มีแนวทางการกำหนดสัดส่วนความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ตาม หนังสือ มท.๐๘๐๔.๔/ว
๓๙๘๖ ลงวันที่ ๒๓ พ.ย. ๒๕๕๐

กรณีอุบัติเหตุ	
ลักษณะของความเสียหาย	สัดส่วนความรับผิดของเจ้าหน้าที่ (ร้อยละ)
	พนักงานขับรถ
๑. ผ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับการจราจร	๑๐๐
๒. ผ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับการจราจรและมีเหตุ ปัจจัยภายนอกประกอบด้วย	๗๕
๓. ผ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับการจราจร และคู่กรณี มีส่วนร่วมอยู่ด้วย	๕๐

การพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ องค์ประกอบของ ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

๑. เจ้าหน้าที่ กระทำโดยจงใจ/ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง (ม.๘๖วรรค ๑)

- ๒.คำนึงถึงความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรม (ม.๘ วรรค ๒)
- ๓.หักส่วนความเสียหาย (ม.๘ วรรค ๓)
- ๔.ไม่นำหลักเรื่องลูกหนี้ร่วมมาใช้บังคับ (ม.๘ วรรค ๔)

วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๒

รับฟังคำบรรยายมาตรฐานวินัยการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย
มีสาระสำคัญ คือ

มาตรฐานฯ ข้อ ๕ ต้องรักษาวินัยตามที่กำหนดเป็นข้อห้ามและข้อปฏิบัติ ไว้ในหมวดนี้โดยเคร่งครัดอยู่เสมอ
หลักการพิจารณา ว่าเข้าองค์ประกอบหรือไม่

- ๑.ผู้ที่มีหน้าที่ปฏิบัติตามข้อห้ามและข้อปฏิบัติ ต้องเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น
- ๒.พฤติกรรมที่เป็นการกระทำความผิดวินัยต้องเกิดขึ้นในขณะที่มีสภาพเป็น พนง.ท้องถิ่น
- ๓.ผู้ที่จะถูกดำเนินการทางวินัยและถูกลงโทษทางวินัย ต้องเป็น พนง.ส่วนท้องถิ่น เว้นแต่เข้าข้อยกเว้นฯ

มาตรฐานฯ ข้อ ๖ ต้องสนับสนุนการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตาม
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรด้วยความบริสุทธิ์ใจ

เป็นพนักงานส่วนท้องถิ่นต้องสนับสนุนการปกครองฯ ด้วยใจบริสุทธิ์

-ไม่สนับสนุนการปกครอง

-มีเจตนาแห่งการกระทำ

ข้อห้ามข้อปฏิบัติ	องค์ประกอบความคิด	กรณีศึกษา/ตัวอย่าง
ข้อ๗ ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และเที่ยงธรรม	๑ มีหน้าที่ราชการ ๒ ไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และเที่ยงธรรม ๓ เจตนา	๑ จนท.การเงินฯ จัดทำหลักฐานการเบิกเกินกว่าจำนวนที่ลูกจ้างมาปฏิบัติงานแล้วนำเงินส่วนที่เกินไปซื้อวัสดุอุปกรณ์ใช้ในราชการ
ห้ามมิให้อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยอำนาจหน้าที่ราชการของตนไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อมหาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น	๑ หน้าที่ราชการ ๒ อาศัยอำนาจหน้าที่ราชการ ๓ หาประโยชน์ต่อตนหรือผู้อื่น ๔ เจตนา	๑ จนท.การเงินปล่อยกู้ และหักเงินหน้าบัญชีของลูกหนี้ใช้หนี้ต้นโดยเขาไม่ยินยอม ๒ ใช้รถยนต์ของทางราชการขับไปทำธุระส่วนตัว
การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง	๑ หน้าที่ราชการ ๒ ปฏิบัติหรือละเว้นฯ ๓ เพื่อตนหรือผู้อื่นได้ประโยชน์มิควรได้ ๔ เจตนา	๑ ผอ. กองคลัง ไม่ควบคุมการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใต้การบังคับบัญชา เป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้ บันทึกรายงานภาษีไม่ตรงตามและผู้เสียภาษีจ่าย แล้วนำเงินส่วนต่างไปปล่อยกู้
ข้อ๘ ต้องตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดีหรือความก้าวหน้าแก่ราชการ	๑ มีหน้าที่ราชการ ๒ ไม่ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดี ๓ เจตนา	๑ ไม่อยู่ปฏิบัติหน้าที่ทำให้เกิดการผิดพลาดในการปฏิบัติงานใช้เวลาราชการและสถานที่ราชการประกอบธุรกิจส่วนตัว ๒ ได้รับคำสั่งแต่งตั้งให้ย้ายไปดำรงตำแหน่งใหม่ แต่ไม่ส่งมอบงานในหน้าที่ให้แก่ผู้มารับหน้าที่ใหม่

		หลีกเลี่ยงไม่ส่งมอบงานในหน้าที่ ภายในระยะ เวลาอันสมควร ๓ ทำให้แบบพิมพ์ทางการการเสีย สูญหาย
ข้อ๙ ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วย ความอุตสาหะเอาใจใส่ ระมัดระวัง รักษาประโยชน์ของทางราชการและ ต้องไม่ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ ราชการ	๑ มีหน้าที่ราชการ ๒ ไม่อุตสาหะฯ/ประมาท เลินเล่อ	๑ นวช. การเงินไม่ควบคุมดูแลการ ปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาอย่าง ใกล้ชิดเป็นเหตุให้ยกยอกเงินค่า สาธารณูปโภคไปเป็นประโยชน์ ส่วนตัว จำนวน ๔๗,๗๕๔ บาท
การประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการ อย่างร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่าง ร้ายแรง	๑ มีหน้าที่ราชการ ๒ ประมาทเลินเล่อ ๓ เสียหายแก่ราชการร้ายแรง	๒ ขณะปฏิบัติหน้าที่อยู่เวรประจำ สำนักงาน ได้จุดยาเทียนไข แล้วนอน หลับโดยไม่ได้อับยาเทียนไขเป็นเหตุให้ ไฟลุกไหม้มุ้งและที่นอนทั้งหมด และ ไหม้อาคารสำนักงานเสียหายทั้งหมด
ข้อ๑๐ ต้องปฏิบัติหน้าที่ราชการให้ เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ของทางราชการ มติ ครม. และ นโยบายของรัฐบาลโดยไม่ให้เสียหาย แก่ราชการ	๑ มีหน้าที่ราชการ ๒ ปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบ ๓ เกิดความเสียหาย ๔ เจตนา	๑ จนท.พัสดุให้ผู้ที่ไม่เสนอราคาได้ ทำงานล่วงหน้าก่อนทำสัญญาจ้าง
การปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบของทาง ราชการ มติ ครม. หรือนโยบายของ รัฐบาลอันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ ราชการอย่างร้ายแรง เป็นความผิด วินัยอย่างร้ายแรง	๑ มีหน้าที่ราชการ ๒ ปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ๓ เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ๔ กระทำโดยจงใจ	๒ กรรมการเก็บรักษาเงินเก็บบุญแจ ตู้เซฟในที่เดียวกันในโต๊ะหัวหน้าส่วน ราชการคลังปรากฏว่าโต๊ะถูกจัดเป็น เหตุให้เงินในตู้เซฟหายเป็นจำนวน หนึ่งล้าน
ข้อ๑๑ ต้องถือว่าเป็นหน้าที่พิเศษที่ จะสนใจและรับทราบเหตุการณ์ เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภัยอันตรายต่อ ประเทศชาติและต้องป้องกัน ภัยอันตราย ซึ่งจะบังเกิดแก่ ประเทศชาติจนเต็มความสามารถ	๑ มีหน้าที่ ๒ ไม่สนใจและรับทราบเหตุการณ์ เคลื่อนไหวอันอาจเป็นภัยอันตรายต่อ ประเทศชาติฯ ๓ เจตนา	กรณีที่น่าจะเป็นความผิด ๑ ไม่สนใจภัยต่อความมั่นคงของ ประเทศชาติ ๒ ไม่สนใจภัยต่อความมั่นคงทาง เศรษฐกิจ ๓ ไม่สนใจภัยจากยาเสพติด
ข้อ๑๒ ต้องรักษาความลับของทาง ราชการ	๑ มีความลับ ๒ เปิดเผยความลับ ๓ เสียหายแก่ราชการ ๔ เจตนา	๑ นักทรัพยากรบุคคลนำผลการ พิจารณาความดีความชอบไปเปิด เผยก่อนที่จะมีคำสั่งเลื่อนขั้น เงินเดือนประจำปี
การเปิดเผยความลับของทางราชการ อันเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่าง ร้ายแรง เป็นความผิดวินัยอย่าง ร้ายแรง	๑ มีความลับ ๒ เปิดเผยความลับ ๓ เสียหายแก่ราชการร้ายแรง ๔ เจตนา	๒ ได้รับคำสั่งให้ทำการตรวจค้นแล้ว นำเรื่องการตรวจค้นไปแจ้งให้ ผู้ที่จะ ถูกตรวจค้นทราบล่วงหน้าทำให้การ ตรวจค้นไม่เป็นผล

สำหรับรายละเอียดอื่น ๆ ตามรายละเอียดสารประกอบการบรรยาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)

ท. อรรถ:

(นางสาวทิพย์วรรณ วรรณะ)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

(ลงชื่อ)

ธช

(นายทรศนฤทธิ ดำสุข)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไพร